

R.4301

RAMIRO BORJA Y BORJA

DOCTOR EN JURISPRUDENCIA POR LA UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR

DERECHO
CONSTITUCIONAL
ECUATORIANO

TOMO III



1979

INDICE

Pág.

LIBRO SEPTIMO:

Historia del Derecho Constitucional Ecuatoriano	1
TITULO VEINTIUNO: Trama Cultural	3
CAPITULO 89: Cultura y Civilización	3
CAPITULO 90: Curso de las Culturas y Civilizaciones	5
Sección I: Sucesión de las civilizaciones	5
Sección II: Contacto de Civilizaciones	9
Sección III: La Civilización Occidental y sus Contemporáneas	13
CUESTION I: Curso y Decadencia de la Civilización Occidental	13
CUESTION II: División del Mundo	20
CAPITULO 91: Nexos de la Cultura, las Concepciones Políticas y el Derecho en la Historia	25
Sección I: Curso de las Civilizaciones y el Derecho	25
Sección II: Tipos Culturales dentro de la Historia	26
Sección III: Caracteres de los tipos de Cultura	28
Sección IV: Correspondencia Política de los tipos de Cultura	30
Sección V: Concreciones jurídicas que en la Historia de Occidente se dan de sus concepciones políticas características	32
SECCION VI Concreciones jurídicas que en la historia se dan de la concepción política del Mundo Oriental.	36
CAPITULO 92: Concreciones e inferencias relativas al Derecho Constitucional Ecuatoriano	42
TITULO VEINTIDOS: Antecedentes del Derecho Constitucional Ecuatoriano	45
CAPITULO 93: Comprensión	45
CAPITULO 94: Derecho Prehispánico	45
Sección I: Visión General de lo Prehispánico	45
Sección II: El Imperio Incásico y su Civilización	46
Sección III: Caracteres del Estado Incásico	47
CUESTION I: Caracteres Generales	47
CUESTION II: Divisiones Territorial y Demográfica	48

	Pág.
CUESTION III: Economía	49
CUESTION IV: Clases Sociales	52
CUESTION V: Ejercicio de las Funciones Estatales	53
CUESTION VI: Observaciones finales	56
CAPITULO 95: Derecho Hispano	56
Sección I: Alcance de su Estudio	56
Sección II: Lo primitivo en la Península Ibérica	57
CUESTION I: Primeros pobladores	57
Parte I: Idea General	57
Parte II: Organización	59
CUESTION II: Colonias	60
Sección III: Dominación Romana	62
CUESTION I: Presentación	62
CUESTION II: Instituciones Romanas	63
Parte I: Comprensión del Estudio	63
Parte II: Distinciones en el Tiempo	63
Parte III: Instituciones Regias	64
I.— Integración Social	64
II.— Organos y Funciones Estatales	65
III.— Transformación	67
Parte IV: Instituciones Republicanas	68
I.— Distinción de carácter temporal	68
II.— Organos y Funciones Estatales	70
Parte V: Instituciones Imperiales	76
I.— Determinación Histórica	76
II.— Organos y Funciones Estatales	77
III.— Distinciones Sociales	79
IV.— Conclusión	81
Parte VI: Lo Territorial	81
I.— Lo social y lo territorial	81
II.— División Territorial	83
CUESTION III: Organización Romana de la Península Ibérica	86
Sección IV: Dominación Visigoda	88
CUESTION I: Idea general de los Germanos	88
CUESTION II: Los Visigodos	89
CUESTION III: Estado Visigodo	90
Parte I: Posición Tempoespacial	90
Parte II: Factores Germánicos	90
Parte III: Organos y Funciones Estatales	92
Parte IV: Clases Sociales	95
Sección V: Epoca de la Reconquista	96
CUESTION I: Generalidades	96
CUESTION II: Iberia Musulmana	97

	Pág.
Parte I: Comprensión del Estudio	97
Parte II: Califato Arabe	98
Parte III: Califato Ibérico	100
I.—Visión Histórica	100
II.— Organización	101
III.— Clases Sociales	102
CUESTION III: Iberia Cristiana	103
Parte I: Síntesis Histórica	103
Parte II: Derecho Político	108
I.— Comprensión y Extensión	108
II.— Caracteres jurídicos generales	109
III.— Monarca	110
IV.— Cortes	112
V.— Organos complementarios de las Cortes	115
VI.— Justicia Mayor	116
VII.— Padre de Huérfanos	119
VIII.— Fiscalizadores y Jueces de Hacienda	119
IX.— División Territorial	119
X.— Municipios	120
XI.— Gremios	123
XII.— Clases Sociales	123
XIII.— Propiedad	129
XIV.— Consideración Final	130
Sección VI: España Moderna	131
CUESTION I: Generalidades	131
CUESTION II: Gobierno	132
I.— Caracteres Principales	132
II.— El Rey	133
III.— Consejos y Ministros	133
IV.— Las Cortes	134
V.— Organos Judiciales	136
VI.— Circunscripciones Territoriales	138
VII.— Los Municipios	139
VIII.— Consideración de las Funciones Estatales	141
IX.— Clases Sociales	142
X.— Propiedad	143
Sección VII: España Contemporánea	144
CUESTION I: Orbita histórica y política	144
CUESTION II: Paralelismo Hispano Americano	148
Sección VIII: El Derecho Político Español de América	150
CUESTION I: Visión de Conjunto	150
CUESTION II: Orden Jurídico	154
CUESTION III: Posición Jurídica de América	159

	Pág.
CUESTION IV: Circunscripciones Territoriales y Jerarquía Gubernativa	160
Parte I: Enunciado General	160
Parte II: El Consejo de Indias	162
Parte III: Casa de Contratación de las Indias	163
Parte IV: Consulados	164
Parte V: Virreyes	166
Parte VI: Judicatura de Cuentas	169
Parte VII: Reales Audiencias	173
Parte VIII: Juntas de Hacienda	176
Parte IX: Tribunales de la Santa Cruzada	177
Parte X: Intendentes	178
Parte XI: Gobernadores, Corregidores y Alcaldes Mayores	179
Parte XII: Adelantados	180
Parte XIII: Oficiales Reales	181
Parte XIV: Los Protomédicos	186
Parte XV: Concejo de la Mesta	186
Parte XVI: Ejercicio de los Cargos	187
I.— Comprensión del asunto	187
II.— Nombramiento	187
III.— Visitas	190
IV.— Residencia	192
CUESTION V: Municipio	193
CUESTION VI: Nexos Civil-Religiosos	198
Parte I: Patronato	198
Parte II: Inquisición	201
CUESTION VII: Clases Sociales	201
Parte I: Situación del Indio	201
I.— Aspectos diversos	201
II.— Repartimientos	207
III.— Protección Especial	214
Parte II: Distinción de Clases Sociales	223
CUESTION VIII: Consideración de las Funciones Estatales	224
CUESTION IX: La Audiencia de Quito	229
CAPITULO 96: Conjunto de Factores para la formación del Derecho	
Constitucional Ecuatoriano	239
Sección I: Consideración General de este Conjunto	239
Sección II: Precipitantes	242
Sección III: Fuentes de la Tendencia Emancipadora	248
CUESTION I: Distinción	248
CUESTION II: Manifestaciones y concreción	249
CUESTION III: Relaciones con el Régimen Constitucional Español ...	255
Sección IV: Período Colombiano	260
CUESTION I: Límites temporales y evolución	260

	Pág.
CUESTION II: Ideología de Bolívar	272
Sección.V: Normas que, no integrantes del Derecho Constitucional Ecuatoriano, condensan o reflejan las influencias de otros factores en su formación	285
CUESTION I: Enunciado	285
CUESTION II: La Constitución Quiteña de 1812	286
CUESTION III: Constitución Española de 1812	299
CUESTION IV: Constitución Grancolombiana de 1821	307
CUESTION V: Constitución Grancolombiana de 1830	316
TITULO VEINTITRES: Desarrollo del Derecho Constitucional Ecuatoriano	325
CAPITULO 97: Plan e Idea General	325
CAPITULO 98: Del acto de separarse la Nación Quiteña de la Gran Colombia al de reunirse la Asamblea que dicta la dicta la Constitución de 1835	328
CAPITULO 99: Del acto de dictar la Constitución de 1835 al de expedir la de 1843	338
CAPITULO 100: Del acto de dictar la Constitución de 1843 al de expedir la de 1845	348
CAPITULO 101: Del acto de dictar la Constitución de 1845 al de expedir la de 1851	351
CAPITULO 102: Del acto de dictar la Constitución de 1851 al de expedir la de 1852	355
CAPITULO 103: Del acto de dictar la Constitución de 1852 al de expedir la de 1861	358
CAPITULO 104: Del acto de dictar la Constitución de 1861 al de expedir la de 1869	371
CAPITULO 105: Del acto de dictar la Constitución de 1869 al de expedir la de 1878	385
CAPITULO 106: Del acto de dictar la Constitución de 1878 al de expedir la de 1884	393
CAPITULO 107: Del acto de dictar la Constitución de 1884 al de expedir la de 1897	399
CAPITULO 108: Del acto de dictar la Constitución de 1897 al de expedir la de 1906	416
CAPITULO 109: Del acto de dictar la Constitución de 1906 al de expedir la de 1929	429
CAPITULO 110: Del acto de dictar la Constitución de 1929 al de expedir la de 1945	448
CAPITULO 111: Del acto de dictar la Constitución de 1945 al de expedir la de 1946	497
CAPITULO 112: Del acto de dictar la Constitución de 1946 al de expedir la de 1967	513

CAPITULO 113: Del acto de dictar la Constitución de 1967 hasta la realización del Plan enderezado a la vigencia de la posterior	558
CAPITULO 114: Constitución aprobada por el Referéndum de 1978	592
Sección I: El Medio de Expedirla	592
Sección II: Idea General del Texto y de su Estudio	594
Sección III: El Estado y sus Elementos	595
CUESTION I: Concepto o Noción del Estado	595
CUESTION II: Organización Suprema	597
Parte I: Los órganos del Estado	597
I.— Existencia y Especies	597
II.— Gobierno	601
III.— Forma de Estado y forma de Gobierno	602
Parte II: Soberanía	602
CUESTION III: Pueblo	603
CUESTION IV: Territorio	604
Parte I: Extensión y cualidades	604
Parte II: Autonomías	604
I.— Su Establecimiento	604
II.— Municipios	604
III.— Cuerpos autónomos formados por sociedades especiales	606
Sección IV: Garantías	609
CUESTION I: Comprensión	609
CUESTION II: Garantías absolutas	609
CUESTION III: Garantías relativas	609
Parte I: Bienes considerados estáticamente	609
Parte II: Esferas de la actividad humana	612
CUESTION IV: Extensión y Comprensión	614
CUESTION V: Determinaciones conexas	618
Sección V: Actividad del Estado	622
CUESTION I: Esencia y contenido	622
Parte I: Interpretación	622
I.— Concepto e interpretación	622
II.— Guía de la interpretación	623
Parte II: La actividad del Estado y el tiempo	624
Parte III: Lo adjetivo	625
Parte IV: El pueblo y la actividad del Estado	625
I.— Relación de uno y otra	625
II.— División del pueblo respecto de la actividad estatal	626
III.— Nacionalidad	626
IV.— Ciudadanía	628
V.— Domicilio	629
VI.— Situación de los extranjeros	629
VII.— Acción popular política	630

Parte V: Conjunto de las actividades del Estado	633
CUESTION II: La Función Legislativa	634
Parte I: Comprensión de su examen	634
Parte II: El legislador	634
I.—Nombre, sistema y posición	635
II.— Integración de la Cámara Nacional de Representantes	636
III.— Requisitos	637
IV.— Prerrogativas	640
V.— Renovación	641
VI.— Legislaturas	641
VII.— Régimen interno	642
Parte III: Producción de las leyes	643
I.—La ley y lo legislativo	643
II.— Momentos de producción	644
Parte IV: Participación de órganos distintos del "Legislador" en la Función Legislativa	649
I.— Enunciado	649
II.— Ciudadanos que actúan como órganos del Estado	649
III.— Comisiones Legislativas	650
IV.— Miembros de la Cámara	651
V.— Organos judiciales	651
VI.— Presidente de la República	652
VII.— Tribunal de Garantías Constitucionales	653
CUESTION III: La Función Jurisdiccional	654
Parte I: Referencia general	654
Parte II: Eficacia de la Función Jurisdiccional	654
I.—El Juicio	654
II.— División del territorio para lo jurisdiccional	657
Parte III: Organos judiciales	657
I.— Visión de conjunto	657
II.— Organos Judiciales comunes	659
III.— Organos judiciales especiales	660
Parte IV: Jurisdicción no judicial	662
I.— Enunciado	662
II.— Cámara Nacional de Representantes	662
III.— Plenario de las Comisiones Legislativas	664
IV.— Presidente de la República	664
V.— Tribunal de Garantías Constitucionales	664
CUESTION IV: La Función Administrativa	665
Parte I: Idea general	665
Parte II: Los actos administrativos	665
I.— Actos ejecutivos	665
II.— Normas administrativas	665

	Pág.
Parte III: Ramas o aspectos de la Administración	666
I.— Su distinción	666
II.— Administración directa	667
III.— Administración represiva	670
IV.— Administración preventiva	671
Parte IV: Circunscripciones Administrativas	674
Parte V: Organos Administrativos	675
I.— El Jefe del Estado	675
II.— Los Ministros de Estado	681
III.— El Tribunal de Garantías Constitucionales	683
IV.— Ministerio Público	684
V.— Organos cuya competencia abarca circunscripciones administra- tivas	684
VI.— Consejo Nacional de Desarrollo	685
VII.— Junta Monetaria y Banco Central	686
VIII.— Superintendencias	687
IX.— Tribunal Supremo Electoral	688
X.— La Fuerza Pública	688
Parte VI: Intervención de Organos no Administrativos en la Admi- nistración	692
I.—Cámara Nacional de Representantes	692
II.— Corte Suprema	693
III.— Tribunal Fiscal y Tribunal de lo Contencioso Administrativo ..	694
IV.— Contraloría	694
CUESTION V: Regularidad de la Actividad Estatal	694
Parte I: Comprensión	694
Parte II: Examen y decisión concernientes a la regularidad	695
I.— Enunciado	695
II.— Constitucionalidad de las normas en general	695
III.— Constitucionalidad de ciertas normas	696
IV.— Legalidad de las normas en general	698
V.— Legalidad de ciertas normas	698
Parte III: Responsabilidad	698
Parte IV: Reforma de la Constitución	699
Sección VI: Lo Internacional	700
CUESTION I: Comprensión	700
CUESTION II: Pactos Internacionales	700
Parte I: Extremos de su consideración	700
Parte II: Esfera de los Pactos Internacionales	700
I.— Manera de determinarla	700
II.— Cualidades del Estado Ecuatoriano	700
III.— Cualidades del territorio	701

	Pág.
IV.— Materia	701
V.— Sujetos	702
Parte III: Celebración de Pactos Internacionales	703
CUESTION III: La Guerra	703
CUESTION IV: La Diplomacia	704
CUESTION V: Relaciones del Ecuador y la Iglesia	705
Sección VII: Consideraciones Finales	706
CAPITULO 115: Conclusiones	709
Sección I: Distinciones Políticas	709
Sección II: Proliferación funesta	712
BIBLIOGRAFIA	715
RECTIFICACIONES	725
INDICE	727